

## INFORME DE LA SECRETARIA 31/15

### ASUNTO: CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE LA VICEPRESIDÈNCIA I LA CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTQUES INCLUSIVES I L'AJUNTAMENT DE VINARÒS PER A LA CREACIÓ I POSADA EN MARXA DE L'AGÈNCIA DE MEDIACIÓ PER A LA INTEGRACIÓ I LA CONVIVÈNCIA SOCIAL (AMICS)

En relació amb la proposta de la Regidoria de Política Social, Igualtat i Discapacitat, de data 25 d'agost de 2015, de subscripció de conveni de col·laboració amb la Vicepresidència i la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives i l'Ajuntament de Vinaròs per a la creació i posada en marxa de l'Agència de Mediació per a la Integració i la Convivència Social (AMICS), com a complement de l'informe emés per aquesta Secretaria en data 4 de setembre de 2009,

### INFORMO

1. En data 8 de setembre de 2009 s'ha publicat al Diari Oficial de la Generalitat Valenciana el Decret Llei 4/2015, de 4 de setembre, del Consell, pel qual s'estableixen mesures urgents derivades de l'aplicació de les disposicions addicional quinze i transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, relatives a l'educació, salut i serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

2. Aquest Decret Llei, incideix de nou, des de l'àmbit de la Generalitat Valenciana, en el complex sistema de distribució de competències establert a partir de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. Tal i com anteriorment ho pretenia fer la Circular de 18 de juny de 2014, de la Direcció General d'Administració Local; i tal i com ho feia efectivament l'Orde 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca, alimentació i Aigua i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

3. L'article únic del Decret Llei 4/2015 disposa el següent:

*1. Les competències a què es referixen la disposició addicional quinze i les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, continuaran sent prestades pels municipis de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana fins que no siguen aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals.*

2. Les conselleries competents per raó de la matèria elaboraran un pla per a l'avaluació, reestructuració i implantació dels serveis en què es contemplen les condicions per al traspàs dels mitjans econòmics, materials i personals corresponents.

3. Correspondrà al Consell, en el marc d'allò que han disposat les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, aprovar l'assumpció de la titularitat d'aquestes competències, així com les condicions per al traspàs dels mitjans econòmics, materials i personals corresponents.

4. Als efectes del que preveu l'apartat 1 del present article, i en tant que no siguin aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, la cobertura financera necessària per a la gestió dels corresponents servicis no podrà suposar un major gasto per al conjunt de les administracions públiques implicades, i, a este efecte, l'esmentada cobertura es realitzarà en els mateixos termes i condicions en què es prestava en la data d'entrada en vigor del present decret llei.

4. De l'anterior norma es dedueix el següent:

- La Generalitat Valenciana estableix l'obligació de les Entitats Locals de continuar prestant les competències relatives a educació, salut i serveis socials que es preveien com a pròpies dels municipis. En matèria de benestar social, es tracta de les relatives a la prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social.

- S'ordena a les diferents conselleries l'elaboració d'un pla que contindrà l'avaluació, reestructuració i implantació de serveis i les condicions de traspàs a les entitats locals de mitjans econòmics, materials i de personal corresponents, per a la prestació dels mateixos.

- S'estableix que serà el Consell que ha d'aprovar l'assumpció d'aquestes competències, així com les condicions de traspàs a les entitats locals de mitjans econòmics, materials i de personal corresponents

- La cobertura econòmica per a la prestació material de les competències per part de les entitats locals no podrà suposar major despesa per al conjunt de les administracions públiques afectades, de manera que la cobertura s'ha de realitzar en els mateixos termes i condicions en què es prestava fins al dia 8 de setembre de 2015, i en tant que no siguin aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals.

## **CONCLUSIONS**

1. El conveni de referència no s'ajusta ni a la "reforma local" fixada per la Llei 27/2013, ni tampoc al règim que, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, s'estableix a partir del Decret Llei

4/2015 de la Generalitat Valenciana.

**2.** Això és així en tant que el propi conveni té una vigència mínima de deu anys (clàusula dotzena) i una obligació de finançament cent per cent a càrrec de l'Ajuntament de Vinaròs, sense perjudici de la percepció de subvencions específiques públiques i privades; sense assumptió de cap tipus de compromís econòmic per a la Generalitat Valenciana. Cosa que, *per se*, contradiu la pròpia voluntat del legislador estatal quan disposa que com a màxim el dia 31 de desembre de 2015, les Comunitats Autònomes assumiran la titularitat de les competències en matèria de prestació de serveis socials i de promoció i reinserció social; i també del legislador autonòmic quan fa referència a l'encàrrec a les diferents conselleries per tal de determinar les "condicions per al traspàs dels mitjans econòmics, materials i personals corresponents" per a què les entitats locals puguen els serveis que ara se'ls encarreguen (condicions que hauran de ser finalment aprovades pel Consell).

**3.** En tot cas, del text del Decret Llei 4/2015, de 4 de setembre del Consell, es desprén una voluntat de "congelació" dels serveis indicats que, com a màxim, podrien de romandre en idèntics termes a com venien efectivament prestant-se a data 9 de setembre de 2015 (data d'entrada en vigor del propi Decret Llei). Atés que no es permet assumir compromisos econòmics addicionals, que afectarien tant a mitjans materials com de personal.

Per tot l'anterior, es reitera l'**informe desfavorable** a la proposta d'aprovació del conveni de col·laboració amb la Vicepresidència i la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives i l'Ajuntament de Vinaròs per a la creació i posada en marxa de l'Agència de Mediació per a la Integració i la Convivència Social (AMICS).

(DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT)